

立法院第 10 屆第 1 會期  
外交及國防委員會

僑務業務報告

僑務委員會 委員長 吳新興

中華民國 109 年 3 月 11 日



主席、各位委員、各位女士、先生，大家好！

今天本人非常榮幸應邀到大院第 10 屆第 1 會期報告當前僑務施政情形。首先恭喜各位委員當選，並祝福各位委員新的一年平安如意，也要向各位委員對於海外僑務工作之關心及支持，致上最真摯的敬意與謝忱。

回顧過去 4 年來，本會秉持蔡總統的施政理念及蘇院長「有政府，會做事」的務實態度，與時俱進推動僑務變革，希望讓海內外國人及僑胞，都能感受到當前僑務服務工作新氣象，以及創新、積極的便民作為。

新興自就任以來，積極走訪全球大小僑區，出席僑界各項重要活動，親自帶領僑務團隊站在第一線與僑胞溝通，實地瞭解海外僑情，在過程中均能深刻感受到海外僑胞對國家的支持與熱愛。為了回應海內外鄉親對臺灣的支持及對政府的高度期待，我們一直以兢兢業業、超越黨派的態度，團結僑界並精進僑務工作及服務內涵。

今年1月11日，我國順利完成第15任總統、副總統暨第10屆立法委員選舉，向世人展現了中華民國民主制度在華人社會成熟穩健運作的成果；經統計，本次選舉僑胞申請登記返國投票人數為5,328人，較上屆選舉之2,420人，成長約1倍，且其中合於登記規定之人數共計5,143人，創新紀錄高達96.5%。特別是在大選之後，我們更接獲無數來自全球僑界向蔡總統的祝賀信，充分顯示海外僑界普遍認同臺灣堅守民主價值的信念，也展現出海內外國人共同鞏固臺灣民主成就的決心。

以下謹就本會僑務工作理念及重要施政成果，簡要向大院委員會做報告，敬請不吝指教。

## **武漢肺炎肆虐全球，僑務工作受到影響**

109年新年伊始，全球即遭遇武漢肺炎帶來的衝擊，疫情爆發迄今未見降溫，世界各國在經濟、觀光、交通運輸、文化交流、人員流動往來等均面臨嚴峻挑戰，本會海外僑務工作之推動，也受到不少影響。為有效降低疫情對各方面帶來的傷害，我

們積極透過多元管道即時向海外僑界傳達臺灣正確疫情資訊，希望藉由全球僑胞無遠弗屆的力量，適時將臺灣有效控制疫情的種種作為，以及我國疫情相對穩定的情形，傳遞給各國人士瞭解，並讓國際友人清楚明白，臺灣對於全球防疫工作絕對能貢獻一己之力。

據本會瞭解，目前海外僑界受到武漢肺炎疫情影响的層面相當廣泛，包括部分僑界活動因疫情而延期或取消、僑校被迫停課、僑臺商事業供應鏈中斷，以及海外僑生來臺升學意願降低等情形；為此，本會近期多次召開因應疫情會議，訂定相關措施與對案，首先我們配合海外及國內防疫作為，將各項預定活動延期或取消辦理，同時秉持「透明」的原則，即時將相關資訊公告於本會官網，以利僑胞迅速掌握最新異動消息。

其次，雖然部分僑校因疫情影响而停課，但本會長期耕耘的數位華語文學習資源網絡，在這個時候便發揮最大的功能，海外僑校透過遠距教學，不

但可以降低僑校學生出門群聚之風險，更兼顧了學習華語文的需求。另為瞭解本次疫情對遍布全球臺商造成的影響，新興日前即率領工作團隊拜訪世界臺灣商會聯合總會施至隆總會長，轉達政府關心全球臺商組織運作狀況及防疫情形，並叮嚀臺商朋友在辛苦打拼之餘，也不要忘記注意身體健康。

在推動全國僑生防疫工作方面，本會業就在臺僑生、青年研習活動及僑生技職專班等依教育部規範，訂定標準防疫作業流程，嚴格督導各學校與研習承辦單位遵守政府防疫作為，希望讓所有目前在臺僑生都能安心讀書，也藉此提高海外青年來臺升學的意願。

值此武漢肺炎疫情升溫之際，臺灣的醫療保健指數雖榮登全球之冠，卻因中國大陸惡意阻撓使得臺灣遭拒於世界衛生組織（WHO）之外，形成全球防疫的一大缺口。於此，我們看見了眾多海外友我僑界人士，紛紛挺身呼籲國際社會正視臺灣人民公衛權益；以美國地區為例，當地包括華府臺灣同鄉

會、泛美中華會館、中華公所聯誼會等多個僑團組織，於今年 2 月間陸續舉辦聲援臺灣加入 WHO 活動，發表聯合聲明促請 WHO 應儘速讓臺灣參與全球防疫體系，展現出海外僑胞堅定支持中華民國支持臺灣的決心。

同時，近期海外也有許多熱心僑胞對於國內口罩短缺現象十分關注，特向政府表達捐贈防疫物資的意願，希冀為臺灣防疫工作盡一份心力；本會業據以訂定相關作業規定，務使僑界的愛心都能有效傳遞到國人的手裡，讓國內民眾真切感受到僑胞的愛臺之情。

## **凝聚僑心，支持國家**

僑務工作為國政重要的一環，核心目標就是凝聚僑胞向心，匯集僑界力量，支持國家發展。我們以不分新舊、廣結善緣的理念，與海外各個僑團建立緊密的連結，同時創新發展區域性僑務平臺，強化彼此合作機制，希望藉由「以點連線、以線構面」的方式，建構整體性支持國家的海外友我網絡。

友我社群的建構，需要密切的互動與交流，這也是僑務布局的關鍵；在這方面，我們積極聯繫海外重要僑領及僑務榮譽職人員，深耕拓展僑務人脈網絡，以充實海外僑務工作推動的基礎動能。另在構築全球僑務網絡層面，本會以 16 處文教服務中心及駐外單位為據點，串連所有友我僑團、僑校、僑臺商會及留臺校友組織；同時透過協導辦理洲際性年會，或邀訪區域性僑團回國訪問等多元方式，促進橫向交流互動，以凝聚向心並擴大友我僑界社群版圖。

在現今臺灣國際處境艱難的情況下，全球友我僑胞於僑居國長期深耕，所蘊含具穿透性的草根力量，就是協助臺灣拓展外交空間的重要助力，每年在籲請國際社會支持臺灣參與世界衛生大會（WHA）、聯合國（UN）、國際民航組織（ICAO）或其他國際組織等，都發揮了第二軌外交的實質功能；未來本會將繼續促引僑社力量為臺灣發聲，並發展僑社專業菁英社群，藉以提高世界友臺聲量。



另因近年國人赴海外旅遊、求學及經商的人數不斷增加，遇到緊急事故亦時有所聞，為即時給予海外國人協助，本會自 106 年起，協輔僑界熱心人士建置全球急難救助協會網絡，截至今年 3 月初，已在全球 5 大洲 37 個國家或地區，成立 91 個海外「僑界急難救助協會」，讓旅外國人都能感受僑胞的溫暖及多一層安全保障，也讓國人瞭解本會深耕海外僑社，亦同時回饋國內的積極作為。

## 扎根僑教，傳承文化

僑教是僑務工作推展的一切基礎，政府向來相當重視海外華文教育和文化傳承工作；為傳揚我國優質正體華文，本會順應全球華語文發展潮流，以拓展生源為主軸推動僑教政策，積極協助僑校健全發展，同時運用臺灣華文教育優勢，透過教材開發、師資培訓、數位教學，以及結合在地資源培植優秀文化人才等方式，提升我全球僑教競爭力。

鑒於僑校是推動僑民教育及正體華語文的重要海外據點，本會積極提供多元措施協助全球僑校

發展，包括編纂地區性華文教材、補助僑校自聘教師，以及導引國內志工投入僑校服務等，透過公私協力提升僑校教學品質，完善僑校經營體系。

在傳承文化方面，我們採國內外雙軌並進方式，結合僑界資源舉辦各項推廣臺灣文化大型活動，並透過辦理民俗文化種子教師在地研習及回國培訓計畫，全面培育海外文化種子教師，期使文化傳揚工作更在地化、深入化，並藉由政府與民間協力合作，達到文化外交之戰略效益。

另為向世界展現臺灣文化軟實力，行銷臺灣自由民主多元價值，本會每年均遴派國內優秀藝文團體，籌組春節、國慶與北美地區臺灣傳統週文化訪問團赴海外巡迴演出，藉此促進海內外藝文資源交流，傳承臺灣價值文化，鞏固僑界生生不息的國家認同。今年春節期間，新興率領「FOCA 福爾摩沙馬戲團」赴日本、菲律賓、馬來西亞及印尼等 4 個國家共 8 個城市演出，僑界對臺灣年輕一代的創新及創意表現，留下深刻的印象，其中日本大阪地區

更是有史以來首度舉辦春訪團公演，成功獲得當地主流社會及僑界熱烈迴響。

## 拓展生源，培育人才

政府長久以來推動之僑生政策，已成功為海外僑界栽培出無數優秀人才，除促進我國教育環境朝向國際化及多元化發展，畢業僑生更是海外支持中華民國，宣揚臺灣價值的重要友我力量。現階段我們配合政府攬才、育才、留才及新南向政策施行方向，積極推動來臺僑生擴增計畫，培育我國產業發展及國際專業技術人才；畢業僑生除可選擇留臺發展，填補國內產業人力缺口，也可返回僑居地，成為其他各國的中堅幹部，以其專業長才協促我國與其他國家交流互動，助推臺灣優質教育品牌於全球市場佔有一席之地，打造臺灣成為國際專業人才輸出重要據點。

另鑒於臺灣具備完善的技職教育體系，近年來我們積極鼓勵僑民子女來臺就讀「3+4 僑生技職專班」，透過高中職、科技大學、產業三方合作，提

供僑生精進技能機會，有效縮短學用落差。108 學年度報到入學人數達 2,115 人，較 107 學年度 1,578 人，足足成長 34%，其中印尼、泰國及柬埔寨地區報到入學人數均呈現倍數成長，顯示本專班切合新南向國家僑生需求，有效達到新南向政策「人才交流」的工作目標。

此外，為落實僑生照顧輔導工作，一方面透過提供僑生健保、工讀金或急難救助等措施，以及強化技職專班督考管理作為，讓在臺僑生都能感受政府的用心關懷；另外一方面，本會持續協調相關部會鬆綁留臺工作法規，鼓勵優秀僑生留臺發展，充實國內產業所需專業人力，協助提升國家整體競爭力。

## **結合僑資，促進發展**

面對當前區域經濟整合浪潮，在全球各地擁有豐沛資金、技術與人脈網絡的僑臺商，一直都是協助政府共同拼經濟的重要夥伴。本會配合國家總體經貿發展策略，從商機媒合、人才培育及資金融通

等面向，提出多項創新具體方案；同時為因應中美貿易衝突所造成的後續影響，我們也積極推動僑臺商與國內產業鏈連結合作，除可分散僑臺商經營風險，提高其返國投資意願，更能協助臺灣企業布局全球市場。

針對國內經貿政策及僑臺商實際需求，本會每年均邀請海外商會幹部回國參加各種培訓或研習活動；108 年共計辦理包括「海外商會會長班」、「電子商務僑臺商觀摩團」等 27 團（班）次，活動期間除拜會政府機關、參訪國內企業 105 家（次）外，並與國內 216 家（次）企業進行商機洽談，藉此增進商會幹部專業知能，並有效搭建海內外企業交流平臺。

本會為加強服務海外僑臺商，以及健全商會組織發展，彰顯政府對於全球僑臺商擴大服務的用心，特於 108 年 10 月調整組織架構，設立「臺商服務科」，以單一窗口專責處理臺商業務，服務對象更由團體擴及至個人，期讓臺商無後顧之憂，全

力在海外衝刺事業。

此外，我們於 106 年 10 月發行的「僑胞卡」，是政府推動創新政策的一個具體展現，用「便民有感」的方式溫暖海內外僑心，貼近僑胞生活各項需求，更期盼能鼓勵僑胞踴躍回國觀光消費，協助海內外企業拓展客源。目前僑胞卡發卡量已逾 9 萬張，專屬網站點閱率超過 400 萬人次，海內外特約商店則已達 3,400 餘家，涵蓋餐飲、旅宿、交通及醫療機構等多種類別。

## **重視僑青，永續傳承**

青年是僑社永續發展的關鍵，也是傳承臺灣價值的重要繼起力量。綜觀當前海外僑社現況，普遍均面臨結構與規模轉變的挑戰，因此協助僑團世代傳承，實為政府刻不容緩的工作。未來我們將在維持僑社永續經營之戰略目標下，透過多元培訓僑青幹部、策導僑青組織擴大動能，以及增進海內外青年交流等務實作法，凝聚海外僑青對我向心，增進對國家政策的認同，並為僑務工作注入活水。

為深化海外僑青與臺灣的情感連結，我們結合政府及民間資源，辦理多項以「認識中華民國臺灣」為主軸的研習與參訪活動，吸引不同社團屬性、不同年齡層的僑青朋友返國參加，例如「海外青年臺灣觀摩團」、「海外青年英語服務營」或是「海外青商幹部培訓班」等。其中，本會自 107 年起與教育部合作辦理「戀念臺灣」計畫，讓僑胞年幼子女能有機會回到臺灣國中小學短期隨班附讀，更是廣獲海外僑界好評，108 年計有來自 29 個國家 669 位僑界年輕父母提出申請，人數較 107 年大幅成長 4 倍之多。

有鑑於國內青年普遍對於國外事務都懷抱著憧憬，本會為了協助青年完成壯遊的夢想，擴大國際視野，同時搭建與海外僑界的橋樑，自 106 年起辦理「臺灣青年海外搭僑計畫」，選送國內大專校院青年赴海外僑區交流見習；活動自開辦以來規模不斷擴大，108 年新增瓜地馬拉、巴西、巴拉圭、阿根廷及南非等地區，活動觸及 18 個國家 33 個城

市，名額擴增至 233 人。今年更將進一步以凸顯僑區特色為主軸，帶領臺灣青年體認政府僑務工作的重要性，落實「把臺灣帶向世界，把世界帶回臺灣」的政策目標。

## 匯聚力量，無畏統戰

長久以來，中國大陸一直將僑務視為統戰工作的一環，近年我們也察覺中國大陸逐漸強化僑務統戰作為，佐以豐沛資源將海外僑團、華文教育團體、僑商組織及華文媒體納入其整體統戰策略布局，意圖動搖瓦解全球友我僑團對我向心。

特別是中國大陸為擴大拉攏海外國人，於 107 年及 108 年分別發布對臺 31 項及 26 項等措施，藉由提供各項領事保護，以及提供臺籍鄉親與臺商企業同等待遇，鼓勵赴「中」發展，達到攏絡統戰之目的。於此同時，中國大陸僑務統戰方式也更趨多元，近期更在北美等地策動「中國和平統一促進會」等僑團組織，於我國總統大選後以辦理座談會等方式，大肆宣傳「一國兩制」及「反獨促統」言論；



甚至以鄉親情誼、春節活動等名義包裝，鬆懈海外友我僑團心防。邇來更利用武漢肺炎疫情在僑界辦理各種活動，宣揚「熱愛祖國」情操，以疫情激發僑界情感，踴躍捐獻救難等作為，在在顯示中國大陸企圖以疫情拉攏我少數海外國人之統戰作為。

根據海外僑界反映意見顯示，絕大多數僑胞均無法接受北京當局定義的「一個中國、一國兩制」等論調；儘管臺灣身處中國大陸滲透及統戰威脅最前線，但我們所捍衛的自由、民主與人權價值，絕對能團結凝聚海內外國人向心，而這也彰顯出僑務工作在維護國家安全環節上，有其重要的戰略價值功能。未來政府將串聯所有認同民主法治普世價值的僑胞朋友及海外友我華人，壯大友我僑社力量，一起守護中華民國（臺灣）的國家主權不受侵犯。

### **結語：全僑同心，攜手未來**

海外僑胞是臺灣的重要資產，其對中華民國（臺灣）無私的協助和奉獻，伴隨著國家度過每一次危機與挑戰。目前正值全國上下齊力對抗武漢肺

炎的時刻，我們有信心在海外僑胞與國內民眾共同努力下，必能攜手平安度過此一非常時期。

我們深知僑務工作任重道遠，唯有擴大凝聚僑界力量，以僑力加值國力，方能鞏固僑務工作基礎，並務實開創僑務新局；未來本會將恪遵總統指示及配合國家發展戰略，運用僑界力量協助政府拓展公眾外交、傳揚多元文化、促進經貿交流及培育優秀僑界人才，支持臺灣朝繁榮進步的目標，永續擴步前行。

以上報告，敬請大院委員不吝指導。