



中華民國僑務委員會

OVERSEAS COMMUNITY AFFAIRS COUNCIL

REPUBLIC OF CHINA (TAIWAN)

# 僑務委員會 「消除對婦女一切形式歧視公約 (CEDAW)」 教育訓練教材

翻轉習俗

性別  
平等

家庭  
和樂

社會  
共榮

僑務委員會  
112年12月

# 大綱

- 1 CEDAW基本概念
- 2 本會CEDAW案例之相關條文
- 3 案例一：本會鼓勵海外各地僑界成立「急難救助協會」  
& 協輔推動性別平等之作法
- 4 案例二：本會協助僑臺商女性創業輔導、領導訓練及  
楷模學習之作法
- 5 民眾如何引用CEDAW向行政機關主張或行使權利
- 6 民眾引用CEDAW資源地圖及相關諮詢電話



# 一、CEDAW基本概念

## 消除對婦女一切形式歧視公約

**C** Convention

**E** Elimination

**D** Discrimination

**A** Against

**W** Women



◆CEDAW 是「消除對婦女一切形式歧視公約」(The Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women)。

◆由聯合國大會決議通過，並於1981年(民國70年)生效，明文規範締約國應採取立法及一切適當措施。

◆目的係消除對婦女的歧視，確保婦女在教育、就業、保健、家庭、政治、法律、社會、經濟等各方面享有平等權利。



# 一、CEDAW基本概念

## ◆CEDAW三大核心概念及其架構：

禁止歧視

實質平等

國家義務

### CEDAW 架構

30 條條文

一般性建議

第 1-5 條：總論歧視之定義與國家應負之責任。




第 6-16 條：女性在各個領域應享之權利：參政、國際參與、國籍、教育、就業、健康、經濟、社會福利、農村婦女、法律及婚姻。

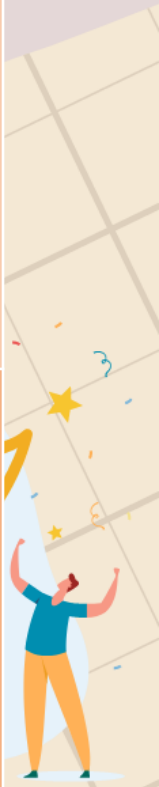
第 17-30 條：明訂國家報告提交審查過程及 CEDAW 委員會組成與功能。

對特定條文的解釋及 CEDAW 委員審查締約國報告時觀察到的問題，可擴大公約範圍，使 CEDAW 內涵可與時俱進。目前已頒訂了 39 個一般性建議。



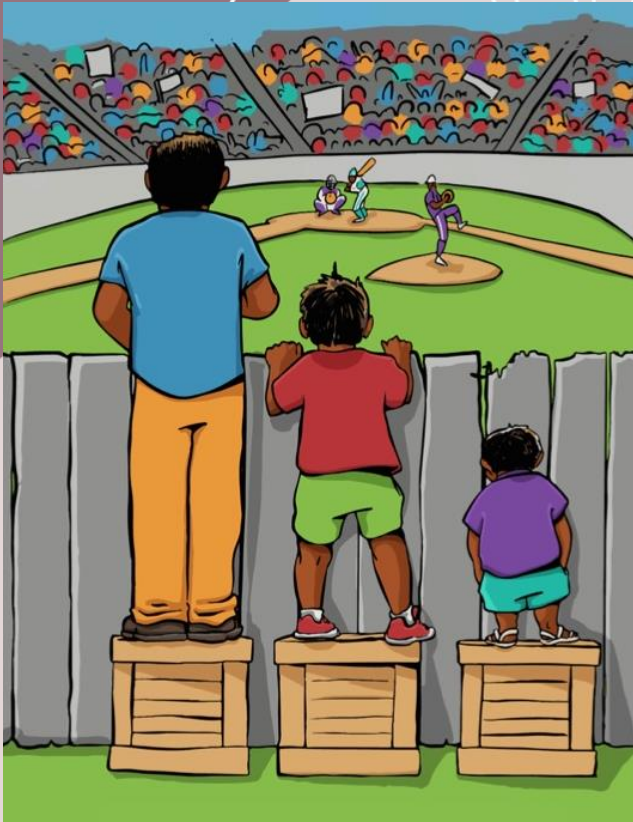
# 一、CEDAW基本概念 - 禁止歧視

歧視種類	內涵	舉例
<b>直接歧視</b> Direct Discrimination	指明顯以性或性別差異為理由所產生的差別待遇。	例如：限制聘用女性人數。 
<b>間接歧視</b> Indirect Discrimination	指在表面上對男性和女性沒有歧視，可是實際執行時，其效果會影響女性無法平等的與男性享有一樣的權利，即看似中性的措施並未考量男女間既存的不平等狀況。	例如：民法已規定女兒同樣享有繼承權的現狀下，女性拋棄繼承權的比例仍較男性為高，而受贈與的比例則較男性低，顯示社會仍存在「重男輕女」、「土地房屋留給兒子」等傳統觀念。 
<b>交叉歧視</b> Intersectional Discrimination	指以性及性別為理由對婦女的歧視，這通常關係到許多原因，包括種族、族裔、宗教或信仰、健康狀況、年齡以及性傾向或性別認同等。	例如：許多性別暴力被害人，因為性別、年齡、身分、健康狀況、身心狀況等處境受到交叉歧視，造成其身心創傷、生活權利受影響和求助無門。 





# 一、CEDAW基本概念 - 實質平等



形式平等



實質平等

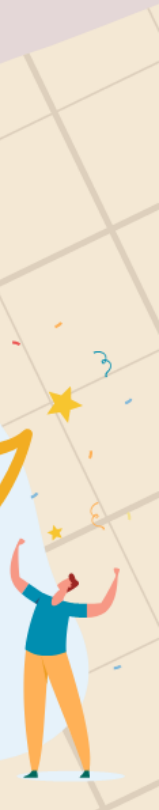
## ◆ 實質平等：

1. 提供平等的條件、資源與機會，讓多元性別在有尊嚴、有權力之情況下，自由發展其潛能。
2. 包含機會的平等、取得機會的平等及結果的平等。



# 一、CEDAW基本概念 - 國家義務

國家義務	內涵
尊重義務	法規或政策必須確認沒有直接或間接歧視
保護義務	法律要防止違法行為、提供救濟。
實現義務	創造有利環境，以積極的政策和有效的方案實現婦女權利，改善婦女的狀況。
促進義務	宣傳和提倡CEDAW原則。



# 一、CEDAW基本概念 - 暫行特別措施

## ◆暫行特別措施：

為加速實現男女實質上的平等，會採取一些暫行的特別措施，且在男女機會和待遇平等的目的達到之後停止採用。

1

設定配額比例

- 如：在國會、委員會、理(董)監事會等組織規範中，明訂女性人數不得少於總數的三分之一，以提高女性參與決策之代表性。

2

提供優先或優惠待遇

- 如：針對女性較少有機會參與的領域，鼓勵並提供女性優先參與的機會；在女性人數較少的職務上，優先錄用女性，並依其能力優先拔擢於較高職位。

3

重新分配資源

- 如：提供女性民意代表參選人相關物資及經費，以期具體鼓勵並支持女性對於公共事務之參與。

4

採取彈性作為

- 如：提供彈性工時或職務分配制度，使女性不因家庭的角色責任而被剝奪勞動參與的機會。





## 二、本會CEDAW案例

案例一：本會鼓勵海外各地僑界成立「急難救助協會」&協輔推動性別平等之作法

案例二：本會協助僑臺商女性創業輔導、領導訓練及楷模學習之作法



## 二、本會CEDAW案例一之相關條文

### ◆CEDAW條文第2條摘要：

締約各國譴責對婦女一切形式的歧視，協議立即用一切適當辦法，推行消除對婦女歧視的政策。為此目的，承擔：... (b) 採取適當立法和其他措施，包括在適當情況下實行制裁，以禁止對婦女的一切歧視；(d) 不採取任何歧視婦女的行為或做法，並保證政府當局和公共機構的行動都不違背這項義務；(e) 採取一切適當措施，消除任何個人、組織或企業對婦女的歧視。

### ◆CEDAW條文第3條：

締約各國應承擔在所有領域，特別是在政治、社會、經濟、文化領域，採取一切適當措施，包括制定法律，保證婦女得到充分發展和進步，以確保婦女在與男子平等的基礎上，行使和享有人權和基本自由。

### ◆CEDAW第19號一般性建議：

明確規定對婦女的暴力行為就是一種基於性別的歧視；歧視是造成暴力的主要原因。

翻轉習俗

性別  
平等

家庭  
和樂

社會  
共榮



## 二、本會CEDAW案例一之相關條文

### ◆CEDAW第 19 號一般性建議：

確立對婦女的歧視「包括基於性別的暴力」，因為婦女的性別而對之施加暴力或不成比例地影響婦女的暴力，包括施加身體的、心理的或性的傷害或痛苦、威脅施加這類行動、壓制和其他剝奪自由行動（段 6）。

### ◆CEDAW第35號一般性建議：

- 1.更新CEDAW第 19 號一般性建議。
- 2.締約國承擔根除基於性別的暴力侵害婦女行為的國家義務，要著重改革合理化暴力的社會常模和刻板印象；「必須採取適當措施，修改或消除構成對婦女歧視的習俗和慣例，包括那些推動基於性別的暴力侵害婦女行為或使其合理化的習俗和慣例」（段26） ...



## 二、本會CEDAW案例二之相關條文

### ◆CEDAW條文第4條：

- 1.締約各國為加速實現男女事實上的平等而採取的暫行特別措施，不得視為本公約所指的歧視，亦不得因此導致維持不平等的標準或另立標準；這些措施應在男女機會和待遇平等的目的達到之後，停止採用。
- 2.締約各國為保護母性而採取的特別措施，包括本公約所列各項措施，不得視為歧視」。

### ◆CEDAW條文第7條：

締約各國應採取一切適當措施，消除在本國政治和公共生活中對婦女的歧視，特別應保證婦女在與男子平等的條件下... (c) 參加有關本國公共和政治生活的非政府組織和協會。

翻轉習俗

性別  
平等

家庭  
和樂

社會  
共榮





## 二、本會CEDAW案例二之相關條文

### ◆CEDAW條文第11條第1項：

1.締約各國應採取一切適當措施，消除在就業方面對婦女的歧視，以保證她們在男女平等的基礎上享有相同權利，特別是：(a)人人有不可剝奪的工作權利；(b)享有相同就業機會的權利，包括在就業方面相同的甄選標準；(c)享有自由選擇專業和職業，提升和工作保障，一切服務的福利和條件，接受職業培訓和進修，包括實習培訓、高等職業培訓和經常性培訓的權利。

### ◆CEDAW條文第13條：

締約各國應採取一切適當措施以消除在經濟和社會生活的其他方面對婦女的歧視，保證她們在男女平等的基礎上有相同權利，特別是：

(a)領取家屬津貼的權利；

(b)銀行貸款、抵押和其他形式的金融信貸的權利；

(c)參與娛樂生活、運動和文化生活各個方面的權利。

翻轉習俗

性別  
平等

家庭  
和樂

社會  
共榮



### 三、案例一：本會鼓勵海外各地僑界成立「急難救助協會」&協輔推動性別平等之作法



出國旅遊

◆近年來國人出國機會日益增多，在國外遇到急難或其他需要關懷協助之處也隨之增加。

度假打工

◆本會鼓勵海外各地僑界成立「急難救助協會」，目前全球各僑區已成立110個急難救助協會。

留學

◆本會協導各地熱心僑界人士成立之海外僑民團體配合各駐外館處，當國人於海外遇到急難時可適時提供關懷與協助。

工作經商

移民



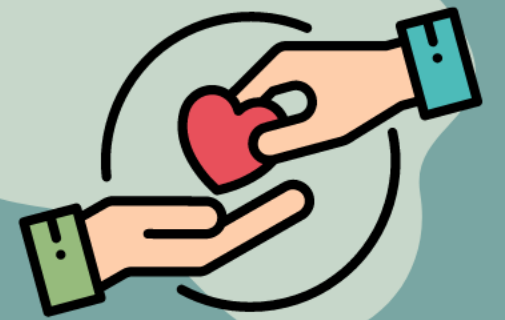
### 三、案例一：本會鼓勵海外各地僑界成立「急難救助協會」&協輔推動性別平等之作法



- ◆ 旅外國人及僑民於境外如發生性騷擾或性霸凌事件時，得適用外交部「旅外國人急難救助實施要點」，尋求駐外機構協助，惟性騷擾或性暴力事件之申訴與調查處理，具高度敏感性與專業性，仍與一般海外急難救助事件性質有別。
- ◆ 急難救助協會雖可適時提供關懷與協助，惟如遇法律問題，可洽本會「全球僑民法律諮詢顧問團」( <https://Law.Taiwan-World.Net> )，透過與海內外律師諮詢，在紛爭發生初始即獲得相關法律知識及訴訟權益。
- ◆ 性騷擾或性霸凌事件除具高度敏感性與專業性，並涉及個人隱私、專業諮商及當地法令等，已非急難救助協會可提供完整之協助，爰本會整理當地國性別平權相關組織及受理性騷擾爭議申訴之正式管道，並置於本會僑界急難救助協會專屬網址 ( <https://119.Taiwan-World.Net/> )，供民眾下載運用。



### 三、案例一：本會鼓勵海外各地僑界成立「急難救助協會」&協輔推動性別平等之作法

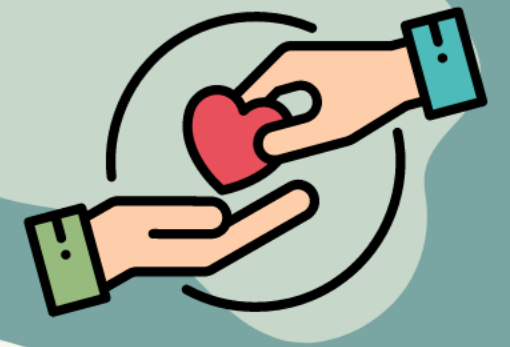


- ◆ 海外各地僑界成立「急難救助協會」，目前全球各僑區已成立110個急難救助協會：





### 三、案例一：本會鼓勵海外各地僑界成立「急難救助協會」&協輔推動性別平等之作法

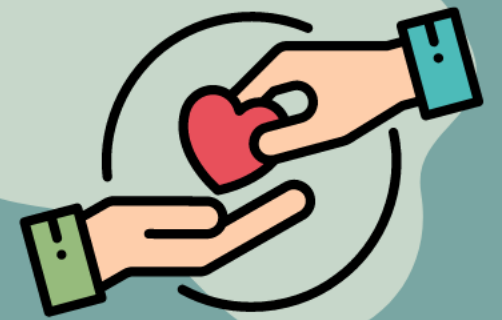


#### ◆本會協輔「急難救助協會」推動性別平等之作法：

- 一、辦理年度「海外急難救助協會交流培訓」：讓全球各地急難救助協會有互相觀摩交流之機會，邀請全球海外急難救助協會之會長或主要幹部參加，以強化全球急難救助網絡，發揮海外僑界急難救助協會之功能，並協助解決我旅外國人所遭遇之各項急難問題。



### 三、案例一：本會鼓勵海外各地僑界成立「急難救助協會」&協輔推動性別平等之作法



#### ◆本會協輔「急難救助協會」推動性別平等之作法：

##### 二、安排相關性平講座及宣導：

1. 111年邀請行政院性平處主講「我國性別平等重要政策、發展現況及推動成果」，積極宣導臺灣性別平權之卓越成效，包括性平表現3個亞洲第一。
2. 111年邀請勵馨基金會主講「從性別平等談國人於海外遭受性別暴力之防治工作」。
3. 活動期間宣導並播放我國性平成果宣導短片及推廣「家務分工 幸福更加分」、「婚姻平權多元成家」等性別主流化意識。





### 三、案例一：本會鼓勵海外各地僑界成立「急難救助協會」&協輔推動性別平等之作法



#### ◆本會協輔「急難救助協會」推動性別平等之作法：

三、彙整各僑區相關性平組織及受理性騷擾爭議申訴管道等資訊：  
本會請各駐外館處提供並經彙整各僑區有關性別平權相關組織或受理性騷擾爭議申訴之管道，以適時提供全球各地僑團（社）及急難救助團體參酌運用，並於本會官網公告周知。

僑界急難救助協會~您在海外的安心後盾

本會僑界急難救助協會專屬網址：<https://119.Taiwan-World.Net/>





[僑界急難救助組織資訊](#)

[僑界急難救助組織功能及事蹟](#)

[急難救助學苑](#)

[友善連結](#)

#### 相關附檔：

-  性別平權及性騷擾爭議申訴管道資訊-中南美地區(273KB)
-  性別平權及性騷擾爭議申訴管道資訊-北美地區(359KB)
-  性別平權及性騷擾爭議申訴管道資訊-亞太地區(298KB)
-  性別平權及性騷擾爭議申訴管道資訊-歐非地區(302KB)



### 三、案例一：本會鼓勵海外各地僑界成立「急難救助協會」&協輔推動性別平等之作法



#### ◆本會協輔「急難救助協會」推動性別平等之作法：

#### 四、本會成立線上「急難救助學苑」：

協助協會幹部及成員透過線上學習，增進相關知能及提升處理狀況能力。

#### ◆ 111年製作：

- 「災難與緊急事件的現場應變處置」、
  - 「災難與緊急事件的減災預防與恢復」、
  - 「有效溝通及表達」、
  - 「運用數位及智能化科技提升服務效能」、
  - 「運用資訊科技建構急難救助網絡平臺」、
  - 「急難事件引發心理壓力及後疫情之心理復健」
- 等6支課程影片。





### 三、案例一：本會鼓勵海外各地僑界成立「急難救助協會」&協輔推動性別平等之作法



#### ◆本會協輔「急難救助協會」推動性別平等之作法：

#### 四、本會成立線上「急難救助學苑」：

協助協會幹部及成員透過線上學習，增進相關知能及提升處理狀況能力。

#### ◆ 112年製作：

「志工心靈輔導技巧」

「提升性別平權及多元文化意識」

等2支課程影片。

#### ◆ 「提升性別平權及多元文化意識」：

主要講述「異國婚姻的文化調適」，有關語言隔閡、家庭權力地位、面臨困境像是家庭暴力等，志工團隊如何給予協助，也提供第一線照護志工的自我保護心態處理，最後說明多元性別的差異，應以包容與尊重的對等地位，去瞭解每一種不同的特質。



## 四、案例二：本會協助僑臺商女性創業輔導、領導訓練及楷模學習之作法



### ◆本會協助僑台商女性創業輔導、領導訓練及楷模學習之作法如下：

#### 一、「協助僑臺商女性創業輔導」：

本會辦理各類培訓及邀訪活動，以協助輔導僑臺商之女性創業輔導，並設定每年至少培訓40位女性之績效指標。

1. 110年共計培訓及邀訪請54位女性僑臺商參加活動。
2. 111年共計培訓及邀訪請140位女性僑臺商參加活動。
3. 112年共計培訓及邀訪請178位女性僑臺商參加活動。





## 四、案例二：本會協助僑臺商女性 創業輔導、領導訓練及楷模學習之作法



### ◆本會協助僑台商女性創業輔導、領導訓練及楷模學習之作法如下： 二、鼓勵傑出女性擔任組織領導：

本會持續鼓勵海外女性僑臺商會出任僑臺商會組織幹部，爭取擔任商會幹部，例如世界臺灣商會聯合總會青商會、北美洲臺灣商會聯合總會第34屆總會長、亞洲臺灣商會聯合總會青商會、北美洲青商會第19屆會長等，均顯示本會協輔僑臺商組織促進女性領導及培力已有相當成果。



亞洲臺灣商會聯合總會青商會  
第十、十一屆會長及監事長交接



## 四、案例二：本會協助僑臺商女性創業輔導、領導訓練及楷模學習之作法



◆本會協助僑台商女性創業輔導、領導訓練及楷模學習之作法如下：

### 三、「全球青商潛力之星」：

本會為協助全球青商茁壯發展，110年起開辦「全球青商潛力之星」選拔及輔導活動，獲獎者可獲臺灣專家顧問與企業業師提供一對一事業規劃、營銷諮詢及心法傳授機會，及海外信保基金提供全球青商潛力之星專案貸款信用保證，輔導青商成長精進，為海外僑臺商組織永續發展注入新力量。

1. 110年獲選男性17人、女性13人(參選男性33人、女性20人)
2. 111年獲選男性20人、女性10人(參選男性44人、女性25人)
3. 112年獲選男性18人、女性12人(參選男性39人、女性22人)



4. 為發掘及培育優秀女性僑社領袖人才，本會請駐外館處及僑臺商組織多鼓勵女性青商參選，鼓勵加入僑臺商組織並成為僑臺組織幹部，以達協輔僑臺商組織促進女性領導及培力之政策目標。





## 四、案例二：本會協助僑臺商女性 創業輔導、領導訓練及楷模學習之作法



◆本會協助僑台商女性創業輔導、領導訓練及楷模學習之作法如下：

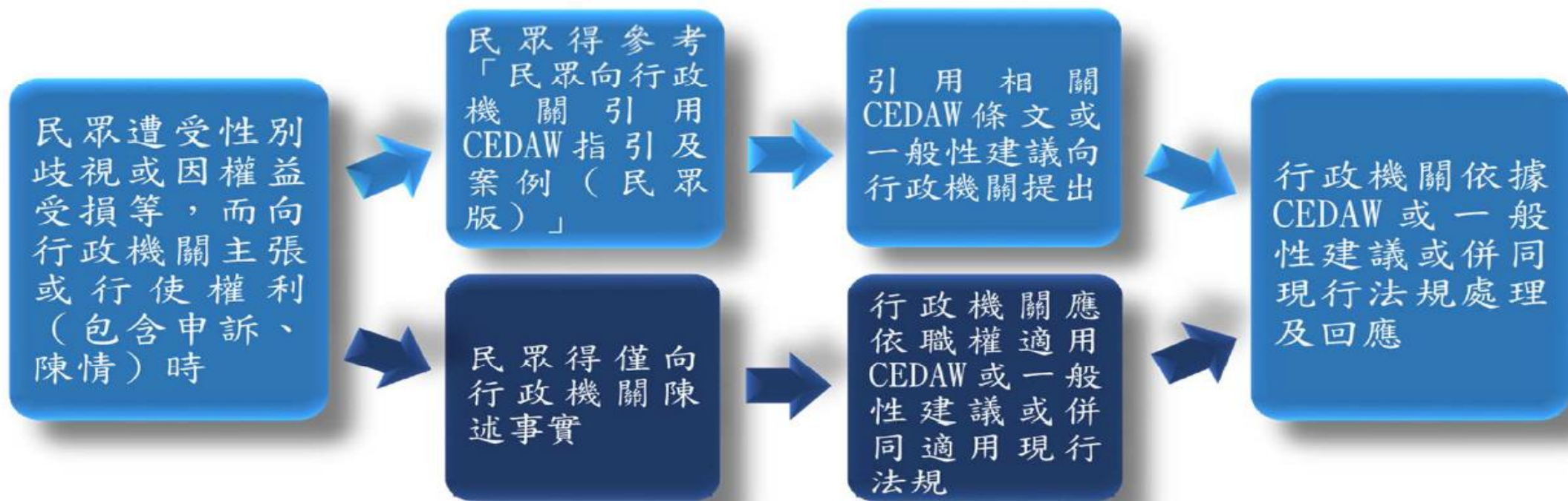
### 四、「世界臺商之光」系列影片：

110年於「僑務電子報YouTube頻道」製作並發布「世界臺商之光」系列影片，介紹介紹我國優秀女性僑臺商(張玲琴、林如茵、康嫻今、溫玉霞、林淑莉、俞秀霞、張琇梅、俞寧寧、邱婷蘭)。透過傑出女性臺商經營及開創事業的奮鬥歷程，樹立女性企業家的學習楷模，進而鼓勵女性勇於開創事業(更多內容請至YouTube搜尋)。



# 五、民眾如何引用CEDAW 向行政機關主張或行使權利？

民眾引用 CEDAW 流程圖：





## 六、民眾引用CEDAW資源地圖及相關諮詢電話

### CEDAW 資源地圖：

**CEDAW條文：** <https://gec.ey.gov.tw/Page/39DDB34C666FE816/8965cdb1-b031-4a80-862a-d740887bc05c>

**CEDAW施行法：** <https://gec.ey.gov.tw/Page/39DDB34C666FE816/c6c4ad03-31b2-49fa-9277-8d6751fe79b0>

**一般性建議：** <https://gec.ey.gov.tw/Page/876AE3EDF26D8E91>

**行政院性別平等會CEDAW專區：** <https://gec.ey.gov.tw/Page/500228BD49A0A187>

**「民眾向行政機關引用CEDAW指引及案例」**

**諮詢電話**

### ◆ 本會全球僑胞服務Line數位平臺

為提供民眾便捷聯繫單一窗口聯繫，本會特推動「全球僑胞服務數位平台」計畫，透過建置「僑務委員會LINE專線」及本會海外38個僑務據點LINE專線，以聲音、圖文與影像，提供僑胞各項諮詢、陳情、建言等相關服務，並透過本會及本會海外僑務據點共39支LINE數位總機帳號窗口。

### ◆ 本會全球僑胞服務Line數位平臺專屬網址如下：

<https://Contact.Taiwan-World.Net>



中華民國僑務委員會  
OVERSEAS COMMUNITY AFFAIRS COUNCIL  
REPUBLIC OF CHINA (TAIWAN)



僑務委員會LINE專線  
LINE ID: Taiwan-World

- ✓ 僑團聯繫服務
- ✓ 僑青聯繫服務
- ✓ 僑校聯繫輔導
- ✓ 僑臺商事業輔導及組織聯繫服務
- ✓ 僑生就學與在學及返國研習
- ✓ 華僑身分證明等僑胞權益服務
- ✓ 僑務電子報等僑務文宣服務

(總機值機時間: 臺灣上班時間週一至週五8時30分至17時30分, 例假日及國定假日全日不值機, 倘因網路線路無法連線, 可改撥僑委會總機專線+886-2-23272600)



## 六、民眾引用CEDAW資源地圖及相關諮詢電話

◆ 依CEDAW問題類型，其他機關諮詢電話如下：

類型	諮詢電話或機關
家庭暴力、性侵害、性騷擾、性霸凌	113 保護專線
工作權	(02) 89956866 勞動部或洽各地方政府勞動局(處)
教育權	(02) 77366666 教育部或洽各地方政府教育局(處)
健康權	(02) 85906666 衛生福利部或洽各地方政府衛生局
經濟與社會福利權	(02) 23212200 經濟部 (02) 85906666 衛生福利部
法律平等權	(02) 21910189 法務部
國籍權	(02) 81958151 內政部
農村婦女權益	(02) 23812991 行政院農業委員會
國際參與代表權	(02) 23482999 外交部
婚姻與家庭生活權	(02) 21910189 法務部
媒體、文化性別歧視	0800177177 國家通訊傳播委員會 (02) 85126000 文化部
其他	(02) 33567091 行政院性別平等處





5

GENDER  
EQUALITY



# THANK YOU



中華民國僑務委員會  
Overseas Community Affairs Council,  
Republic of China (Taiwan)