

非洲疫後經貿合作： 策略、布局與展望

李栢淳
海外投資公司董事長

OIDC

Overseas Investment & Development Corp.

- Establish : 1996
- Purpose : To lead investment and development activities in friendly countries.
- Chairman: Dr. Pai-Po LEE
- Paid-Up: US\$30M

非洲疫後經貿合作：策略、布局與展望

1. 台灣經貿技術合作大事紀：非洲技術團沿革
2. 非洲地區經貿技術合作實績
 - 農業
 - 公衛醫療
 - 技職與資訊科技
 - 人力資源
3. COVID-19疫情下對非洲經濟之影響
4. 後疫情時期非洲地區經貿合作的展望與機會

一、台灣經貿技術合作大事紀：非洲技術團沿革

- 1960先鋒計畫、1962中非技術合作委員會、1972海外技術合作委員會(海外會)、1989海外經濟合作基金管理委員會(海合會)、1996國際合作發展基金會
- 技術合作項目囊括農藝、園藝、衛生醫療、漁業、水產養殖、竹工藝、畜牧、獸醫、森林、中小企業新創、財金經濟、資通訊、環境及能源

二、非洲地區經貿技術合作實績

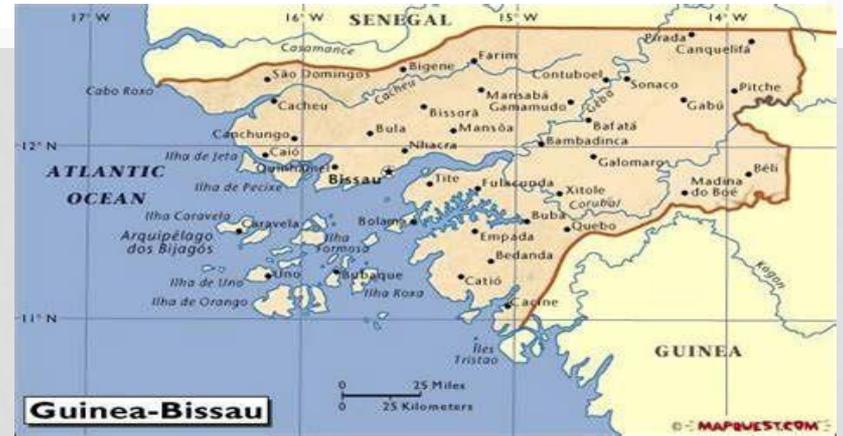
1. 農業
2. 公衛醫療
3. 技職與資訊科技
4. 人力資源

(1)一切從農業開始

- 1967-1973上伏塔(布吉納法索原名)農耕隊姑河墾區稻作計畫
- 1994-2002駐布吉納法索農技團巴雷墾區稻作計畫(1,800公頃)
- 1996-2005塞內加爾北部塞內加爾河流域水稻推廣計畫(5,000公頃)
- 2013-2019駐史瓦帝尼王國馬鈴薯健康繁殖計畫
- 2021-2025索馬利蘭蔬果增產及品質提升計畫

令人感動的幾內亞比索達拉墾區

- 1990-1998年幾內亞比索-達拉墾區陸稻推廣模式
- 吳生松技師深受當地農民愛戴，其中一村以「吳村」紀念其推廣陸稻模式
- 「VIVA, VIVA, VIVA Republic of China(中華民國萬歲)」



西非荒漠上的台灣奇蹟

臺灣技術團在布吉納法索巴格雷墾區運用引水灌溉，讓荒漠變良田的景象



史瓦帝尼的主食-馬鈴薯

- 過去史瓦帝尼國內所需馬鈴薯種薯均自南非進口，為協助史國建立馬鈴薯健康種薯繁殖體系、馬鈴薯種薯檢定驗證體系和種薯供應鏈，以每年生產並提供滿足當地食用馬鈴薯栽培所需採種薯（G4）馬鈴薯健康種薯為目標
- 史國已能自產種薯，而合理的銷售價格以及經過驗證的好品質，也已經順利地在農民之間宣傳擴散開來



2020 史瓦帝尼外交暨國際合作部長拜會

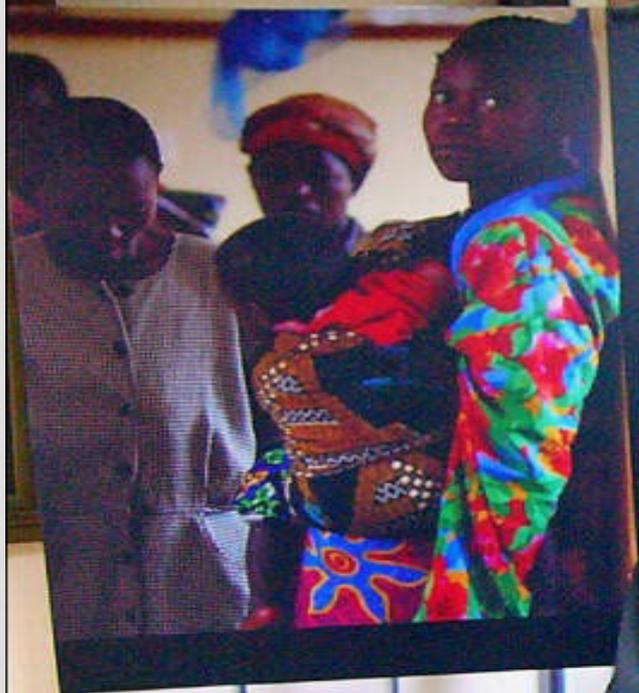
索馬利蘭蔬果增產品質提升計畫

- 2020/8/17台灣駐索馬利蘭辦事處正式開館，同年12月簽署臺索蔬果增產與品質提升計畫執行協議。
- 該計畫以提升蔬果栽培技術、增加蔬果產能、農業推廣人員與專業農民能力建構、改善蔬果產品採收後處理及市場鏈結等方法，結合現有農民組織或合作社推動當地優良蔬果生產



公衛醫療在非洲仍屬重要

- 1990年起再度返回非洲陸續在賴比瑞亞、幾內亞比索、中非共和國、布吉納法索、查德、馬拉威、聖多美普林西比及史瓦帝尼等8國成立醫療團
- 2003年在聖多美普林西比推行瘧疾防治計畫，是我國在非洲醫療合作計畫中首次以專案計畫來進行，經過8年之計畫執行，在聖多美島瘧疾盛行率由計畫前的55%降為5%以下，在普林西比島由計畫前的70%降為1%以下
- 連日清教授80歲親赴聖多美普林西比島協助瘧疾根除。



WITHOUT BORDERS



CARE WITHOUT

史瓦帝尼孕產婦及嬰兒保健功能計畫

- 2016年8月開始即與嘉義基督教醫院(以下稱嘉基)、史國衛生部及史國最大教會體系SNHI合作，協助SNHI提升其在Manzini區之三級醫院RFM醫院及6間初級診所婦幼照護功能



2016史瓦帝尼孕產婦及嬰兒保健功能提升計畫
目前已開展至第二期(2020至今)

索馬利蘭醫療資訊管理效能提升計畫

- 依據索馬利蘭第二期健康策略2017-2021顯示，該國對醫療資訊系統有著「提供精準、即時的健康資訊，做為解決問題的工具，為計畫和介入提供科學數據」的期待
- 高雄醫學大學依索國需求協助擇定醫院開發整合性醫療資訊系統，並協助人員能力建構，整體提升醫院醫療資訊管理效能，使擇定醫院可上傳可靠之醫療紀錄資料至衛生發展部，同步解決該部資料蒐集及維護問題



(3) 技職教育培育駐在國人才

- 2015至2021年間執行「史瓦帝尼技教育與職業訓練提升計畫」強化史瓦帝尼科技學院(Eswatini College of Technology, ECOT)及馬薩巴職業及商業訓練中心的重點科系，協助培養該國經建發展所需之資通訊中高級技術人力、工業發展所需的高階電機控制人才



2018 史瓦帝尼技教育與職業訓練提升計畫

資訊科技將成為經貿合作的重中之重

- 索馬利蘭科技部於2019年制定「索馬利蘭電子化政府策略行動方案」作政府電子化施政服務的指標。索國政府部會資訊互不流通，民眾申請業務得來返多個部會間，部會間的資料交換亦需透過冗長的電話使整體作業效率低落與資料錯誤百出，管理困難且追蹤不易，難以推動跨部會的合作。
- 為改善上述之情形，爰於2021-2023年推動本計畫建立政府對公眾的資訊提供，改善政府資訊透明度及處理效率，並增進索馬利蘭政府的電子化與數位治理能力。其計畫主要內容包含：建立跨部會系統的資料交換平臺、能力建構與組織強化、改善政府網路的管理，經由上述工作協助索馬利蘭電子化政府效能提升。



2021 駐索馬利蘭技術團與索馬利蘭資訊科技部簽「政府電子化能力提升計畫」

(4) 人力資源發展-國際教育訓練計畫

- 除技術團在國外推展技術移轉及能力建構外，本人於1998年創設「國際高等人力獎學金計畫」，與國內大專院校合作設立全英語教學的大學、碩博士學程，提供全額獎學金及多元專業課程，鼓勵開發中國家優秀具潛力的學生來台求學。
- 計畫開啟大專院校全英語授課學程先河，從1998年國立屏東科技大學熱帶農業碩士學程開始，擴展至今計與22所大學合作37個學程包括熱帶農業、貿易企管、資訊科技、公衛醫療、機械、土木、電機電力、工業管理等專業領域。歷年獎學金計畫受獎生共約2,600人，共來自65個國家，其中來自非洲地區國家約860人



三、COVID-19疫情下對非洲經濟之影響

- 就COVID-19的傳播及其對健康的影響而言，在非洲與世界其他地區不同。感染率相對較低：截至2022年4月26
- 日止，全球確診的 COVID-19 病例(507, 501, 771)中，非洲(12, 036, 772)僅佔2.3%，而世界上大約17%的人口生活在非洲大陸
- 由於 COVID-19 疫情的封鎖(lockdowns)，從2020年第一季以來，南非的GDP下降了51%。世界銀行最近的一份報告顯示，撒哈拉以南非洲可能會有6,000萬人口因疫情而陷入極度貧困
- 多數非洲國家額外的非衛生部門政府支出低於GDP的2%，而德國則超過GDP的10%。世界銀行針對疫情期間的社會保護措施的調查報告顯示，現金支持或實物捐贈覆蓋率比較，撒哈拉以南非洲僅5%，而全球平均水平為 22%



國內經濟衰退與貿易下降之衝擊

- 受疫情之影響，非洲第經濟成長率呈-5%，失業率更高達40%以上，供應鏈中斷造成糧食不安全(food insecurity)，使得非洲極度貧窮人口數增加6,000萬人，另原物料及運輸費用的上漲，再加上油價上漲及通貨膨脹，造成市場價格的飆升
- 根據聯合國非洲經濟委員會的數據統計，2021年非洲出口在2月下降了5%，3月下降了16%，4月下降了32%，非洲貿易的下降幅度甚至超過了全球商品貿易量的下降幅度
- 經濟衰退及貿易下降下，亦影響外國直接投資。依據UNCTAD的估計顯示，非洲的跨國企業將其收入下調約11%。在迦納的一小部分法國和德國公司中表示，他們計畫延遲或取消投資以應對危機，在肯尼亞的德國公司表示同樣的看法



2020/4 肯亞街頭COVID疫情塗鴉

國際組織與各國提供之援助

- **世界銀行**提供了重要的多邊援助，該銀行於 2021年4 月宣布，將在 15 個月內花費高達 550 億美元來對抗非洲的 COVID-19
- **非洲開發銀行 (AfDB)** 提供了價值 100 億美元的醫護設備。截至目前為止已批准價值 23 億美元的貸款和贈款
- **歐盟**宣布，其 Covid-19 因應計畫中的 32.5 億歐元將用於非洲。**美國**宣布針對非洲國家的COVID-19 以健康為重點的項目，價值超過 5 億美元
- **德國聯邦經濟發展與合作部**宣布了一項 40 億歐元計劃以因應COVID，包括分配非洲30億歐元，其中5.2億歐元用於社會保護和確保全球供應鏈中就業機會，特別聚焦於非洲之培訓人力和就業創造



2019 世界銀行副主席訪視非洲

四、後疫情時期非洲地區經貿機會與展望

1. 將現行經貿合作計畫轉型為長期性的投資計畫

- 由於技術協助係屬無償援助，倘歷經多年仍舊一成不變，將使合作國家逐漸無感，甚或認為理所當然
- 跳脫過去採用無償援助援助模式轉型為與當地機構或私人企業合作，首選當地適合投資項目，擬訂長期性投資計畫(Business plan) 並採取股權投資方式，待經營穩定後再考慮是否退出(phase out)由當地組織、私人企業或台商接手

2. 後2030(Post-2030)國際發展的新走向值得關注

- 自2019年底至今全球面臨新冠肺炎(COVID-19)的肆虐，造成全球貧窮人口又退步到20年前(2000年)的水準，並延伸為全球糧食不安全(food insecurity)，家庭暴力與性暴力增加，失業率上升，5-17歲學齡兒童與青少年失學率提高
- 預測可能再擬訂第三階段發展目標，例如「**聯合國進步與繁榮發展目標** (United Nations Progress and Prosperity Goals, UNPPG)，筆者以為第一階段MDGs較著重於量的層面，如貧窮與飢餓人口到2015年前減半，截至2005年不分男女均有接受基礎教育的權利等；第二階段較重視質的層面且一個都不能少(leave no one behind)；因此第三階段將更進階而達到進步與繁榮之目標

四、後疫情時期非洲地區經貿機會與展望

3. 重視創新創意的人才培育工作

- 由於現在年輕族群的思想較之過去世代已有所不同，必須在創新創意的思維下吸引年輕一代來參與面談及甄選，一但獲選進入機構的第一天開始，必須為其做簡報，使能充分了解機構的屬性與任務，為其生涯做完整規劃。讓新進的同仁有意願在機構作長期發展的打算



2021 與東華大學校長、理工學院院長、資工系主任餐敘商討非洲學生獎助學金

後疫情時期非洲地區經貿機會與展望

4. 掌握關鍵技術，推動非洲經貿發展

1. **金融科技(Fintech)**：由於封城期間取得現金不易，手機支付成為熱門支付工具，如肯亞 Safaricom 使用 M-PESA 及奈國 PAGA 平台手續費減免等
2. **數位化教育(Digital Education)**：OECD 專責教育官員 Andreas Schleicher 表示，疫情期間敦促教育者選擇數位化教育，提供學生在家持續學習。坦尚尼亞近來宣布採取 Ubongo Toolkit 平台，結合美國學期教材，提供 0 至 14 歲孩童包括文學、社會、科學及科技之線上教育資源
3. **數位化醫療(Digital Health)**：奈國 Wellvis 公司開發 COVID-19 Triage 工具提供使用者查詢疫情資訊及醫療諮詢。迦納新創公司 mPhrama 開發藥品處方軟體，並可提供醫生線上測試與及時結果通知。如果相關科技可在後疫情時代普遍運用，將有助提升非洲醫療品質與服務
4. **數位農業(Digital Agriculture)**：如精準農業、遙測技術、大數據、區塊鏈及人工智能 (AI) 之推動，讓我國之國際經貿合作得以永續經營

THANK YOU