

立法院第 8 屆第 5 會期

外交及國防委員會

當前僑務施政報告

報告人

僑務委員會 委員長 陳士魁

中華民國 103 年 3 月 13 日

目 次

壹、前言	1
貳、海外情勢變化分析	2
一、中國大陸勢力逐步進逼	2
二、傳統僑社變化危機	3
參、近期重要工作及創新作為	3
一、僑民聯繫	3
二、僑教發展	6
三、僑商輔導	8
四、僑生輔導	9
五、文宣行銷	11
六、網站優化	11
七、擴大跨部會整合的綜效	12
肆、未來工作方向	14
一、促進各地僑社融和，加強聯繫邀訪互動	14
二、行銷自由經濟示範區，鼓勵參與國家發展	15
三、運用科技及轉型，強化優質華語文品牌	15
四、協導僑社世代傳承，鼓勵青年投入僑務	16
伍、結語	16

壹、前言

各位委員、各位女士、各位先生：

大院第八屆第五會期開議，士魁列席外交及國防委員會報告當前僑務施政，備感榮幸。首先向各位委員先進於上會期對僑務委員會之支持與指教，致上真摯敬意與謝意。

士魁回到僑務委員會服務 7 個多月以來，除為加強跨部會合作與資源整合，陸續拜會中央各部會交換意見外，並已分赴北美洲、中美洲、非洲、大洋洲及亞洲地區等 9 個國家 20 個僑區參加僑界活動；期間除代表政府表達對僑胞之關懷外，並廣泛傾聽各類屬性僑團的建言，對攸關僑民的權益問題，均責成同仁本著劍及履及的態度，即時解決並迅速回應，遇有涉及其他政府部門權責的問題，如僑生政策、回國投資政策，或是涉及「國籍法」、「護照條例」、「入出國及移民法」等法規之修訂，士魁也積極協調相關部會共同研商解決；希望透過對僑胞立即的關懷與積極回應解決，用服務凝聚僑心，促進僑社團結。

另一方面士魁於參加僑界活動時，透過走動式管理實地瞭解各地僑教中心服務及運作的情形，也同時拜會我駐外館處，協調當地僑務工作，發揮僑務行政及資源整合效果。

以下，謹就當前海外僑情變化分析、近期重要工作及創新作為、未來工作方向等，擇要報告，敬請指教。

貳、海外情勢變化分析

一、中國大陸勢力逐步進逼

面對中國大陸挾其國際政經優勢及資源，以彈性作為有計畫地接近友我僑團，我海外僑務工作情勢愈顯嚴峻。以 102 年 5 月駐美中華總會館移除我國旗事件之衝擊來看，中國大陸國務院僑務辦公室主任裘援平於本（103）年 2 月中旬拜會該會館時，甚至公開肯定並合理化總會館少數人違章行為，刻意擴大營造不利我政府之僑社氛圍。

此外，中國大陸積極以各種榮譽職銜或實質利益爭取我僑界重要人士支持，藉此壯大僑界傾「中」力量；同時於本年春節期間，國僑辦與中國海外交流協會組派 5 個「文化中國、四海同春」藝術團，分赴 10 國計 22 個城市進行慰僑演出；另本年 2 月間巴拿馬中華總會舉辦春宴，中國大陸廣東僑辦派遣 30 人大型藝文團體專程赴巴演出，藉此拉攏與該總會之關係，以壓縮我僑務工作推動空間。

整體而言，中國大陸近年除強化僑務公共外交工作外，並以團結僑界為號召，激勵海外僑胞為實現民族復興的「中國夢」而努力，今年並更進一步加大與海外主流社會交流工作力度，促進海外僑社發展，緊跟我國在僑社經營、文化傳承及僑商網絡等僑務工作腳步，亦步亦趨藉以蠶食我長年僑務經營成果。

二、傳統僑社變化危機

在中國大陸強勢僑務策略、其新移民人數遽增及友我僑社面臨世代傳承困境之影響下，全球各地傳統僑社勢力版圖已呈現消長現象，目前各類僑社組織內部對我友好態度或有分歧意見，遇有人事改組即易引發爭議情事，連帶影響支持中華民國政府的立場強度。

海外傳統僑社數十年來堅定支持我國政府，擁護自由民主，向為支持中華民國之重要精神堡壘，例如最近美國華府美京中華會館、紐約中華公所及洛杉磯羅省中華會館等新任主席均於就職典禮上明白表達擁護中華民國的堅定立場；惟仍有部分友我僑社時有鬆動的傳聞，更是證明中共對海外僑社之統戰未有間歇，本會亦將加強密切聯繫及交流互動，促進僑社和諧團結。整體而言，在兩岸僑務資源高度不對稱及海外僑區大環境變遷下，部分僑社仍呈現不穩定狀態，傳統友我僑社仍須我政府進一步加強鞏固，並隨時掌握動態變化即時審慎因應。

參、近期重要工作及創新作為

一、僑民聯繫

(一) 全面強化僑民聯繫服務

僑胞的服務與聯繫，為本會僑民服務的重點，為因應並降低舊金山中華總會館移旗事件所生衝擊，本會積極加

強溝通聯繫，密切注意各地僑社動態，避免各地區親中國大陸人士藉移旗事件，串連動搖僑社對我之向心，本會對於各地堅定支持中華民國之僑團均持續不斷保持聯繫，例如上年9月邀請泰國當地具有傳統僑社指標意義之泰國中華會館來臺參訪交流，對於維繫泰國僑社安定及穩定對我向心，均有相當大的助益。

本會除賡續全面推動僑社聯繫外，另也對以往較為不足之處積極予以補強，以對金門籍僑胞（金僑）聯繫而言，金門為僑鄉重鎮，旅外金僑絕大多數認同中華民國，其回饋故鄉亦不遺餘力。為加強對金僑聯繫，本會與金門縣政府加強合作，並著手推動「加強對金僑聯繫服務計畫」，內容包括：促進海內外金僑交流聯繫、適度增聘金門籍僑務榮譽職人員及加強邀請海外金門籍青年返國研習等具體工作，尤其值得一提的是，經由各界共同努力，本會已與銘傳大學合作於金門地區創辦首期「海外青年技術訓練班」專案，將僑教活動落實於金門僑鄉，殊為重要的突破。

（二）推展緬甸及泰北僑務工作

新興市場的開發，為我政府重要經貿政策，本於政府一體，僑務作為自當同步發展，配合政府政策，本會已積極聯繫及輔助緬甸及泰北地區僑團（校、商），包括加強僑安專案在緬甸的推動、強化緬甸僑生回國升學及規劃性地

開放緬甸地區僑胞返國參加國慶等，藉以厚植我國在泰緬之友我力量，一方面回應當地僑胞長期對我國的支持，同時以僑務網絡資源協助國內廠商在當地投資貿易的推動，尤其在緬甸臺商團體聯繫方面，本會已於上年底籌組專團前往實地瞭解，廣泛與當地臺商接觸，爭取服務的機會。

（三）規劃設置巴黎僑教中心

本會在全球重要僑區設置 17 個海外華僑文教服務中心，以凝聚海外僑界對我國之向心，建構海外僑界推動國民外交網絡，但歐洲地區自 96 年 4 月巴黎僑教中心因租賃場地緣故關閉以來即未再設置，嚴重影響僑務工作推動。鑒於歐洲地區旅法僑胞逾 46 萬人為全歐之冠且臺僑有萬餘人，當地僑社迭向政府建議購置中心，大院體察僑情，於第 8 屆第 2 會期請本會立即推動巴黎華僑文教服務中心設置計畫，本會已遵 大院決議，以資源整合為取向積極推展中心購置相關採購標案，屆時除僑務效益外，也將同時在教育、文化、經貿及與主流社會聯繫方面，產出跨部會整合的效益。

（四）結合民間資源發揮整合力量

政府力量有限，但僑胞力量無窮，102 年 11 月 8 日菲律賓遭強颱風侵襲，災區傷亡慘重，經本會居間聯繫，協調菲律賓僑界與國內民間團體「臺灣路竹會」組成聯合

救災醫療小組前往災區義診；另方面協調駐處運用各項資源及管道與當地僑界取得聯繫外，本會駐菲僑務人員亦旋即進駐宿霧，發動僑界協助國內賑濟物資及醫療人力迅速傳輸災區；「臺灣路竹會」醫療團隊一行另於本年2月間再赴海燕風災災區及馬尼拉市貧民區進行義診服務，共提供3,000人次服務，展現臺灣人道救援之軟實力，獲得當地災民及官員由衷感謝，更讓國際媒體爭相報導，具體展現結合僑力推展臺灣的強大效能。

二、僑教發展

(一) 強化僑教資源

布局僑教與重視華文市場，為具有全球戰略意義的重要施政，為因應全球華語文發展趨勢，本會持續鞏固海外僑校並創新開發教學資源。在鞏固僑校方面，本會不斷強化與海外僑校夥伴關係，並透過充實僑校經費及設備、供應華語文教科書、辦理師資培訓及華語文教師獎勵等，以協助僑校健全發展；同時，因應數位學習融入教學之發展趨勢，將數位科技導入傳統課室，活化教學設計，創造豐富的教學內容與學習成果，擴大僑校招生與競爭潛能，並建立僑校成為社區華語文教學標竿。在開發教學資源方面，本會運用「全球華文網」創新導入「雲端技術」加值數位僑教體系服務，開發數位「微型」教材，於培訓課程

導入新型態教學模式。

(二) 跨部會支援海外大型文化活動

為達成跨部會共同推動海外文化工作的目標，本會廣續成立「跨部會小組」輔導每年5月份舉辦之「北美地區臺灣傳統週」活動，並派遣具臺灣文化特色之表演團隊支援展演，每年參與人數逾20萬人次；本會也持續運用跨部會機制輔導加拿大溫哥華及多倫多地區之「臺灣文化節」，該活動自2001年起連續多年獲頒「加拿大最佳傑出文化活動獎」，成為加國各界公認最具代表臺灣文化與特色之活動。

(三) 薪傳海外文化種子

為使海外華語文教師具備傳揚傳統民俗文化之技能，強化我國海外華語文教學市場競爭力，本會自98年起創新辦理「海外民俗文化種子教師培訓班」，累計結訓學員達3千人次，並積極投入僑校及主流學校之文化教學，有效增進我華語文教學之吸引力與競爭力。

另本會自100年起辦理「海外青年文化志工培訓班」，透過有系統的訓練課程，介紹及傳習臺灣多元文化，促進華裔青年認同臺灣，並積極輔導學員於訓後投入僑社活動，成為僑務永續經營之源頭活水。3年來培訓學員計857位，並協輔訓後學員成立海外青年文化大使協會(FASCA)，

透過組織運作賡續聯結海外僑青，發展海外在地草根友我新生力量。

三、僑商輔導

(一) 經營僑商網絡體系

海外綿密的僑商網絡及僑臺商會組織是我國對外延伸之無形資產與國力。為提升臺灣招商投資的國際競爭力，本會賡續導引僑臺商運用臺灣投資環境優勢進行企業全方位策略布局，並輔以專人專案之模式，協調國內相關部會排除返臺投資障礙，協助海外僑臺商企業成立臺灣營運據點；此外，本會亦持續邀請僑商企業主返臺參與重要商展及與國內企業交流商機，媒促僑臺商企業與國內廠商深化合作，增益我國產業升級轉型。

(二) 輔導僑商青年及婦女組織發展

海外僑商青年具有完全融入僑居國政經、文化優勢，可成為我與主流社會間之聯結管道。為輔助海外僑商青年瞭解我國最新政經情勢發展，並與國內青商團體交流互動，本會持續開辦「臺商會菁英班」等各項培訓活動，以提升海外僑商青年對商會傳承的體認及對臺灣的認同。

另為結合導引海外僑商青年力量，本會於 102 年訂有「海外僑商青年組織發展輔導計畫」，於亞洲及北美洲等 22 個僑區由本會駐外人員協同轄區青商組織共同規劃執

行相關活動，年間共舉辦 24 場青商活動，參加人數達 1,906 人，有效增進新世代僑商青年對僑社事務之參與和支持。

近年來，海外女性企業家在各行各業表現傑出，並多能投入當地社區關懷與慈善公益等，對協助拓展我外交空間及提升臺灣國際形象，均有顯著貢獻。尤其，歷屆獲選華冠獎、海外臺商磐石獎，以及海外華人創業楷模之女性企業家均為各行業佼佼者，一向是僑務工作的重要推手，並積極協贊支持僑社服務工作。本會將進一步規劃加強對海外僑商婦女之培訓工作，提高商會幹部培訓之女性名額；同時也將積極規劃辦理相關功能性活動，協助僑商婦女發揮優勢與專業，增進海外婦女企業家與國內成功企業家互動聯繫，共同為促進國家經貿發展努力。

四、僑生輔導

(一) 規劃加值型僑生方案

為紓解我國人力及人才不足的情形並促進經濟發展，本會已著手規劃加值型僑生方案。本方案並已納入於行政院「因應人口結構變遷之政策」專案範圍，並將留學/移民政策議題，納入擴大僑生來臺就學及留臺工作清單，列為優先辦理項目。

本方案為招收東南亞地區初中畢業 16 至 22 歲之華裔子弟來臺就讀 3 年高職建教僑生專班後再接續升讀 4 年大

學校院產學合作僑生專班，並建立渠等畢業留用機制，期吸引東南亞地區華裔子弟選擇來臺升學，除擴大境外生人數緩解國內生源不足問題外，另亦可補充產業人力。本年由中山工商及莊敬高職開辦3年高職建教專班，預計招收450名僑生，未來將逐步推動辦理。

（二）吸引僑生來臺升學

為持續推動僑生來臺升學，本會賡續協調教育部等相關部會檢討放寬相關規定，研議擴大招收僑生創新措施，另配合政府推動「東南亞工作計畫」並落實行政院「新興市場人才培育政策」之指示，積極辦理簡化緬生來臺升學手續及印尼地區來臺升學輔訓班事宜；並於102年9月及11月分別於印尼及緬甸等地舉辦招生宣導說明會，及在印尼重要僑區舉辦臺灣教育展；期透過建立僑生多元入學管道及措施，以增進僑界相關人士對國內大學教育現況之瞭解，鼓勵更多優秀僑生來臺深造。

此外，為創造友善就學環境及落實照顧僑生，本會積極提供海外華裔子弟瞭解我國推動僑生政策各項就學詳實資訊，建置推動整合僑生從就學、在學、畢業至就業及創業服務等相關資訊之單一入口網頁；另透過辦理相關研習會使各校僑輔人員瞭解僑生政策及輔導重點，期能經驗傳承與促進交流，以協助本會提供僑生所需資訊及援助；賡

續補助僑生社團舉辦活動，提供校內工讀金、核發傷病醫療與喪葬急難救助慰問金等各項補助，以落實輔導與照顧僑生。

五、文宣行銷

本會運用積極運用「宏觀數位媒體」平臺，有效行銷臺灣，包括發掘海外華人各行各業奮鬥成功故事，積極報導僑社人性光明面，103 年於臺灣宏觀電視及周報規劃製播「華人光點在全球」專題報導，以臺灣海外移民、成功華人之奮鬥辛苦歷程及成就為主軸，針對全球僑界領袖進行訪談，藉此彰顯彼等對僑務工作之貢獻，期能成為海外華人效法學習之典範。另為記錄華人與僑務或僑界影像，本會自 98 年起每年舉辦華人金僑獎短片徵選活動，本年度為加強金僑獎與僑務連結性並提高參與度，特別擴大規劃以「記憶青春，典藏感動～僑界故事大募集」為主軸，廣邀海內外華人透過照片及短片，記錄其於世界各地求學、工作、僑居及創業之故事，並將配合僑務委員會議暨華僑節活動舉行頒獎，擴大活動效益。

六、網站優化

在國際化與資訊化的現今，網站與使用者間不再是單純的資訊流動與發布，而是社群互動與分享，且本會所服務對象係海外僑胞，網路是取得僑務資訊最便捷的管道，

爰持續提升本會網站效能亦係為重點施政項目之一。

本會已展開網站改版建置計畫，透過優化版面配置、強化資料搜尋功能、提升網站資安防護等級、增加網站行動版及有效整合本會各主題網站資料等，並以 Web2.0 的概念，提供多項符合趨勢的網站功能，讓使用者可以透過社群網站進行分享及推薦本會網站資訊，藉由這些機制建構適合雙方互動之環境，使網站煥然一新。本次全站改版預計將於 3 月底前正式上線，屆時將讓使用者能夠輕鬆而便利地享受本會所帶來的知識服務，對於加深僑胞對本會施政成果及相關政策措施之瞭解將更有助益。

七、擴大跨部會整合的綜效

(一) 提升僑教能量

自 102 年起，參與教育部「邁向華語文教育產業輸出大國八年計畫」，在「全球華文網」既有基礎上，運用實體僑教通路資源優勢，結合臺灣數位科技及豐富多元文化內涵，發展全球最大之「華語文雲端教育平臺」，藉以提升整體僑教體系之學習品質，合力輸出我國優質華語文內容及相關產業，打開全球華語文教育市場版圖，另並配合教育部於海外推廣「對外華語教學能力認證」及「華語能力檢測」，協助拓展海外華語文學習及教學之認證基礎。本會藉由與教育部等相關部會建立更密切之政策交流平臺，透過

跨部會合作，強化我對外華語文及僑教政策。

（二）扎根母語學習

本會與客家委員會合作辦理海外客語教師培訓，作為海外母語教學人才扎根之基礎，未來本會將賡續協調相關部會開辦創新僑教輔導計畫或措施，俾獲多重資源挹注海外僑教工作，及透過合辦「海外青年客家文化研習營」提供客籍青年來臺至客家重點地區偏鄉地區國中、小進行英語教學服務，並規劃擴增海外青年志工回國服務機會，同時使國內更多偏鄉地區學童受益。

（三）行銷醫療服務

衛生福利部刻正全力推動國際醫療觀光的專案推廣，本會在僑安專案的成功合作基礎上，未來將持續與國內相關部會合作，將臺灣優質醫療技術及合理價格，透過華人社群人脈，行銷世界，以開拓臺灣國際優質醫療服務之市場為目標。另為鼓勵有意願之僑界醫師返鄉服務，共同為臺灣的醫療照護貢獻心力，本會協助衛生福利部宣導「延攬旅外專科醫師返鄉服務試辦計畫」，除運用本會宏觀媒體平臺，並請本會各地僑務人員向僑界廣為宣傳，同時彙整僑界醫師意見，提供該部參考。

（四）宣揚優質文化

本會為臺灣書院業務推動核心部會之一，除積極結合

海外僑界力量推動海外華語文教學及正體字推廣業務外，本會洛杉磯與休士頓兩僑教中心並騰挪部分空間設置臺灣書院及附屬漢學書房，且協助文化部營運兩臺灣書院，使各部會推動臺灣書院業務得以資源整合，並發揮相當成效。102年11月本會協調文化部遴派該部「2014年法國坎城MIDEM國際唱片展業務及表演活動」表演團隊「歐開合唱團」籌組本會103年歐洲地區春節訪問團，成功整合部會資源，並於近日順利完成演出任務。

肆、未來工作方向

一、促進各地僑社融和，加強聯繫邀訪互動

僑胞是國家重要的支持力量，因此本會著力促進僑社融和，加強僑界聯繫服務，以達致僑團永續壯盛發展；同時，本會亦將發揮僑胞與國內的聯繫平臺功能，適時溝通及說明國內政策，同時促進僑胞福祉，並就僑胞權益事項提供貼心提醒叮嚀，以利落實海外僑界與國內之順暢聯結，持續鞏固支持中華民國臺灣的厚實力量。

本會本年除預定辦理北美、亞太、歐非等地區僑社工作研討會，培植僑社領導人才，促進僑社橫向聯繫外，為全力鞏固友我僑社支持中華民國之立場，將依平衡區域資源分配原則，加強辦理北美、歐非中南美及亞太等地區具指標性僑團首長、僑界領袖組團回國參訪活動，藉由參觀

拜會活動暨座談，以溝通僑情，增進對我國內政經文化建設、僑務工作相關面向之瞭解，並強化與我政府之聯繫互動，進而發揮在僑界之影響力，厚植友我陣營基礎。

二、行銷自由經濟示範區，鼓勵參與國家發展

面對國際間積極為經貿發展而進行合縱連橫的挑戰，臺灣加入多邊與雙邊區域經濟組織之進程，刻不容緩。值茲政府積極推動出口、開拓新興市場與穆斯林商機及加速融入區域經濟組織之際，本會將善用僑商網絡資源，結合僑臺商力量，在國家重要經濟方案的推動上，發揮輔助及促進的功能。

臺灣正不斷營造更開放、友善及具全球競爭力的投資環境，並積極推動自由經濟示範區，並營造我國對外洽簽國際經貿協定、調整產業結構及促進經濟成長之有利環境。基此，本會將持續運用僑商網絡，協助宣達自由經濟示範區相關政策，鼓勵及帶動僑商回臺投資，並透過經貿交流促進僑商與國內之商務合作，鼓勵僑商帶動各國友我人士來臺商務考察經濟示範區，促進對我經濟環境之瞭解，提升投資我國意願。

三、運用科技及轉型，強化優質華語文品牌

面對我國海外僑社及僑校結構改變、華人圈勢力崛起、中國大陸以其外交優勢及龐大資金於全球爭取華語文

教育主導權等內外情勢，我國僑教重點將不只著力於傳統服務工作，而必須將時局挑戰視為轉型服務的契機。以臺灣豐沛的民間資源、獨特的文創產業、優質的藝文團隊、精緻的教材工具、活潑的教學方法及先進的雲端科技等優勢投入僑教工作，打造不同於中國大陸的華語文教學品牌，以「量精、質優」的特色進行市場區隔，協輔友我僑教組織於主流教育體系建立影響力，進而運用僑教通路輸出臺灣華語文教學產業、提升臺灣國際能見度，開創全民雙贏新局勢。

四、協導僑社世代傳承，鼓勵青年投入僑務

研議規劃協輔各僑團成立青年相關部門，此部門協助建立華裔青年在僑團中的同質性，進而產生共同的團體目標，增加彼此的互動，藉此活絡青年僑團。辦理海外專業青年研習會，鼓勵經營有道之傳統僑團、新興僑團分享經營方針與經驗，早日達成世代傳承的目標；協助來臺參加研習活動之華裔青年成立社團組織，或建立網路社群，並定期追蹤其發展狀況，以利社團持續經營，並培養更多優秀青年學子投入僑務工作。

伍、結語

僑胞分布全球，在各地擁有豐富的資源，倘能重視與善用連結華人及僑商之資金、技術、人才與網絡，運用各

種親緣、地緣和商緣關係，對我國國家發展將有重大助益。本會作為海外僑胞與中華民國的聯繫窗口與溝通平臺，未來將積極運用僑界豐沛的華人社群人脈，透過文化、經濟、慈善、醫療及人道關懷等多元務實作法，作為我國國際化政策推動之助力。

值茲政府積極推動自由經濟示範區及加入 TPP 與 RCEP 組織的當下，本會亦將加強結合僑臺商的力量，協力參與國家重要經濟建設發展；並同時服膺政府一體化原則，加強跨部會及跨縣市政府資源整合，引入海外華人資源，共籌國家發展。士魁將以行政院江院長所提示之「大膽規劃」、「堅定執行」、「誠懇溝通」的態度，也同時秉持「服務感動僑心」、「溝通凝聚共識」及「理念贏得認同」的原則推展各項僑務工作，誠心回饋海外僑胞對我政府堅定的支持與認同。

士魁衷心歡迎 大院及各位委員先進續予本會鞭策與指導。以上報告，敬請各位委員批評、指教。謝謝！